

О развитии саморегулирования и партнерства (профессионального объединения в сфере охраны труда) на рынке охраны труда Нижегородской области.

В.В. Путин на встрече с представителями профсоюзных организаций Ленинградской области обратил внимание, что «легче и дешевле вкладывать деньги в обеспечение безопасности труда, чем в ликвидацию последствий тех трагедий, которые могут произойти или происходят в результате невнимательного отношения к этим проблемам».

В настоящее время создается соответствующая нормативно - правовая база оценки и управления профессиональными рисками. Внесены изменения в трудовой кодекс РФ. Принят ряд документов с целью создания системы оценки качества каждого рабочего места. По данным Росстата в 2010г. 29% рабочих мест не отвечали санитарно-гигиеническим нормам. Неблагоприятная ситуация с условиями труда работников снижает их производительность, влечет за собой существенные экономические потери. Аттестация рабочих мест с целью улучшения условий труда должна быть независимой, профессиональной и компетентной.

Как известно, соответствующими приказами Минздравсоцразвития России утверждены Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда и Порядок проведения аттестации рабочих мест. Этими документами определен статус аттестующей организации как независимого аккредитованного оценщика условий труда, аккредитованного Минтруда и социальной защиты России в установленном порядке. В 2012 г. Всероссийские Съезды по охране труда в Москве и Санкт-Петербурге рассмотрели вопросы правоприменительной практики в сфере обучения по охране труда и аттестации рабочих мест, определили дальнейшие шаги по развитию рынка этих услуг.

На II Всероссийском съезде организаций, оказывающих услуги по осуществлению функций службы охраны труда, необходимо обобщить практику оказания услуг и определить пути развития этого относительно нового института в сфере охраны труда.

В настоящий момент по оценкам экспертов менее 5 % работодателей, не имеющих собственной службы охраны труда или ответственного лица, обращаются к организациям, оказывающим услуги по выполнению их функций.

Зачастую, предприниматели просто не понимают, в чем заключается деятельность таких организаций, и считают их деятельность лишним обременением для бизнеса.

В свою очередь, из-за недостаточного уровня внедрения указанной сферы оказания услуг, участники этого рынка лишены дополнительных средств для развития своей деятельности, повышения профессионального уровня персонала, повышения качества оказания услуг.

По нашему мнению, для развития сферы оказания услуг по осуществлению функций службы охраны труда профессиональному сообществу необходимо:

1) разработать подробные стандарты оказания услуг по осуществлению функций службы охраны труда, по аналогии с порядком проведения аттестации рабочих мест предусмотреть ступенчатую систему оказания этой услуги и формы отчетности;

2) определить границы ответственности организации, выполняющей функции службы охраны труда, в том числе гражданской, административной. Отдельно решить вопрос уголовной ответственности ответственных сотрудников.

В настоящий момент работодатель, по сути, не защищен. Он нанимает профессионального участника рынка услуг и при этом в результате руководитель предприятия продолжает нести прямую ответственность за все действия организации, которая оказывает услуги.

Можно говорить о формальной возможности привлечения организаций, оказывающих услуги по осуществлению функций службы охраны труда к ответственности, но на практике она остается договорной, а административную ответственность, в том числе за ошибки подрядчика, несет работодатель.

Мы не говорим о необходимости полностью снять ответственность с бизнеса, но для развития рынка услуг необходимо нормативным образом определить границы ответственности всех сторон правоотношений.

3) определить стандарты «компетентности» и обучения сотрудников организаций, организаций оказывающих услуги по осуществлению функций службы охраны труда

В реализации этих задач будет возрастать роль саморегулирования, как эффективного механизма дополняющего государственное регулирование. Ранее планировалось в 2012 - 2013г.г. передать функцию по аккредитации организаций и контролю их деятельности на уровень саморегулирующих (СРО), которые сами для себя будут устанавливать правила поведения на рынке». СРО разрабатывают внутренние стандарты деятельности, механизмы контроля за их соблюдением, лишают права профессии тех, кто не выполняет эти стандарты. При этом СРО экономически независимы от власти. Федеральный закон от 01.12.2007г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» установил, что саморегулируемыми признаются некоммерческие организации (НКО), основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства работ, услуг, либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Мотивация для создания объединений:

1. Развитие профессиональных компетенций за счет обмена опытом, выработки общих стандартов
2. Весомое представительство в органах власти, контрольно-надзорных органах,
3. Защита интересов профессионального сообщества в целом, а также в индивидуальном порядке при необходимости

Учитывая требования многих организаций, добросовестно оказывающих услуги по охране труда, Минздравсоцразвития России, РОСТРУД совместно с Роспотребнадзором начали проверку аккредитованных аттестующих организаций. На 23 сентября из 304 (половина аккредитованных организаций) в 48 вскрыты нарушения, причем в 18 организациях не оказалось приборов контроля. 9 организаций лишены аккредитации – это Тульская, Московская, Кемеровская области. Если мы говорим, что каждое рабочее место по условиям труда уникально, то как без качественных измерений, без приборной базы его оценить?! Налицо формализм, безответственность, из-за которой страдают люди. Некоммерческие организации в рамках СРО могут эффективно бороться с подобными проявлениями.

Статус СРО позволит:

- число случайных, некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний, предпринимателей и фирм, действующих на рынке свести до минимума – СРО невыгодно приминать в свои ряды «темные и серые» бизнесы, неся за них солидарную материальную ответственность;
- повысить деловую репутацию организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, так как это дает потребителю гарантию того, что нанимаемый ими специалист действительно квалифицированный, действительно знает и соблюдает определенные стандарты деятельности;
- путем выработанных и внедренных СРО в области промышленной безопасности стандартов качества, кодексов поведения, механизмов досудебного решения споров можно добиться значительного повышения качества продукции, работ или услуг в отрасли.

Организациям, осуществляющим функции службы охраны труда в работе также следует учитывать, что для построения эффективного, взаимовыгодного сотрудничества с заказчиков в этой сфере в первую очередь необходимо построение **современной**, отвечающей требованиям законодательства и развивающейся **системы управления охраной труда**.

4 апреля 2012 г. НП ЦОТ ПФО был организован семинар по теме "Оценка и управление профессиональными рисками в организации" Своим опытом оценки профессиональных рисков поделились Начальник управления по безопасности труда и окружающей среды ОАО «Выксунский металлургический завод», главный специалист по охране труда ОАО «Эй Джи Си Борский стекольный завод», начальник отдела охраны труда ОАО «Нижфарм».

Мировой опыт показывает, что одной из основ эффективной производственной системы является система управления охраной труда и профессиональными рисками.

Предприятия различных отраслей выбирают для управления безопасностью различные методики, но суть ключевых факторов формирования

эффективной системы управления охраной труда и профессиональными рисками на предприятии неизменна:

- 1) Вовлеченность высшего менеджмента в вопросы безопасности и охраны труда
- 2) Объективность получаемой информации о наличии или отсутствии рисков
- 3) Внедрение системы оперативного реагирования на инциденты, информацию о выявленной опасности
- 4) Разработка плана долгосрочных мероприятий по управлению рисками и системы «быстрых побед»
- 5) Комплексное информирование персонала о функционировании системы управления охраной труда и достигнутых результатах

Каждый из факторов неизбежно должен приводить менеджмент предприятия к необходимости совершенствования следующего элемента системы.

Факторы образуют круг «постоянного совершенствования». Процесс развития системы не должен останавливаться.

Аттестация рабочих мест – один из элементов первого фактора «Объективность получаемой информации». Без проведения независимой оценки опасных и вредных факторов невозможно принятие правильных управленческих решений. При этом цикл мероприятий в области охраны труда и безопасности должен завершаться профессиональной оценкой достигнутых результатов и доведением актуальной информации до менеджмента.

Служба охраны труда или профессиональный участник рынка оценивают результаты аттестации рабочих мест, иных проведенных мероприятиях и обеспечивает дальнейшее совершенствование процессов.

В центре размещен фактор «вовлеченность руководства» без оперативного информирования топ – менеджмента о текущей ситуации и создании мотивации к ее улучшению нет возможности развития всех остальных блоков. Таким образом, служба охраны труда обязана информировать «первых лиц» и предлагать варианты мероприятий для обеспечения деятельности производственной системы предприятия.

В свою очередь руководитель организации мотивирует всех сотрудников к безопасному труду. Опыт ведущих предприятий показывает, что руководителю на совещаниях необходимо первым ставить вопрос безопасности и постоянно лично участвовать в совершенствовании систем безопасности персонала.

Мировой опыт организаций, оказывающих услуги внешнего аудита, консалтинга в области безопасности персонала показывает, что построение эффективной системы управления охраной труда без соблюдения принципа вовлеченности руководства практически невозможно.